



GEOdata Openness Initiative for Development and Economic Advancement in Romania

Joint Research Project under the Romanian-Swiss Research Programme

Project Number: IZERZO-142129



PROGRAMUL DE COOPERARE ELVETIANO-ROMÂN
SWISS-ROMANIAN COOPERATION PROGRAMME

Internal report on collaboration agreement with the targeted governmental geodata producers

Main Authors

Codrina Maria Ilie and Vasile Crăciunescu, Groundwater Engineering Research Centre, Technical University of Civil Engineering, Bucharest, Romania

Issue / Revision: 1 / 0

Date: 04.09.2014



Institute of Cartography
and Geoinformation



Eidgenössische Technische Hochschule Zürich
Swiss Federal Institute of Technology Zurich



Universitatea Tehnică
de Construcții București
Centrul de Cercetare
Ingineria Apelor Subterane



GEOIDEA.RO Report

GRANT AGREEMENT NR: IZERZO-142129	SUBJECT: Internal report on collaboration agreement with the targeted governmental geodata producers	PROJECT COORDINATOR: ETH Zurich
ISSUE / REVISION: 1 / 0	INTERNAL REFERENCE : geoidea_deliverable_07	
ABSTRACT: The purpose of the internal report on collaboration agreement with the targeted governmental geodata producers was to present the collaborations that the GEOIDEA team has developed with the selected six of the largest governmental geodata producers in Romania. In the light of new and significant progress that the Romanian Government, civil society and, in particular, certain national institutions have achieved in the last year regarding releasing public data on the Internet under an open license, to sign separate agreements with each intuitions become redundant work. Through the collaboration that GEOIDEA has build with the Romanian Government and with the civil society corroborated with the important revisions that have been added to the European Directive 2013/37/EU, revisions that will be transposed in the Romanian legislation, GEOIDEA is productively building on achieving the goals of internal collaboration with the selected national institutions.		
Project co-financed by a grant from Switzerland through the Swiss Contribution to the enlarged European Union. Responsibility for the content of this report resides in the author or organization that prepared it.		
MAIN AUTHORS: COPYRIGHT: THIS REPORT IS LICENSED UNDER THE CREATIVE COMMONS ATTRIBUTION-SHAREALIKE 4.0 INTERNATIONAL LICENSE (CC BY-SA 4.0)		

TABLE OF CONTENTS

1. INTRODUCTION	1
2. OPEN GOVERNMENT PARTNERSHIP AGREEMENT SIGNED BY ROMANIA	2
3. DIRECTIVE 2013/37/EU – THE REVISED DIRECTIVE ON THE RE-USE OF PUBLIC SECTOR INFORMATION	4
4. OPEN DATA INITIATIVES OF PUBLIC INSTITUTIONS/ AGENCIES.....	5
5. CIVIL SOCIETY ADVANCEMENTS - THE COALITION FOR OPEN DATA.....	6
6. REFERENCES.....	7
ANNEX 1	8

This page is intentionally left blank.

1. INTRODUCTION

The main objective of the GEOIDEA.RO project is to improve the scientific basis for open geodata model adoption in Romania. It is our believe that publishing government geodata in Romania over the Internet, under an open license and in a reusable format can strengthen citizen engagement and yield new innovative businesses, bringing substantial social and economic gains. To achieve the project's goals, we have considered six of the largest governmental geodata producers in Romania: National Agency for Cadastre and Land Registration, National Institute of Hydrology and Water Management, National Meteorological Administration, Forest Research and Management Institute, Romanian Geological Institute and the National Institute of Statistics. The motivation for the selection of pilot institutions was given by the need of a focused research on the geodata availability, degree of openness, primary and secondary data policies, economic analysis related to releasing public data over the Internet and under an open license. The GEOIDEA.RO proposal was written in 2012 and the project started in January 2013, when the economical and political situation in Romania related to open data was quite different. At that time, we considered that for a productive relation with the selected institutions, we must sign collaboration protocols with each institution. These agreements would have later be the base work for a joint effort related to the open data movement. However, the political situation in Romania improved considerably from the proposal submission stage to the implementation stage. The changes determined the GEOIDEA team to reconsider the separate agreements and to turn them into a more comprising framework that would encompass the progress that the political authorities and civil society have achieved.

2. OPEN GOVERNMENT PARTNERSHIP AGREEMENT SIGNED BY ROMANIA

Even though, Romania had signed the Open Government Partnership in 2011 and presented its National Action Plan in 2012, the Monitoring Report on the Implementation on NAP, an analysis of the accomplishments of the Romanian Government related to its commitments written by the civil society, proved a very small engagement and insignificant realizations (GEOIDEA.RO, 2013, a). In February 2013, a new department was created under the Prime Minister Chancellery, the Department for Online Services and Design (DSOD), which main responsibility was to assist and monitor the OGP implementation and the national e-government programs. Considering the later development of the open data policy in Romania (GEOIDEA.RO, 2013, b), the DSOD formation was a milestone. In September – October 2013, DSOD organized work meetings at different ministries, institutions and government agencies to raise awareness regarding the commitments that Romania made through OGP and to establish datasets available and deadlines for publishing on the Government open data geoportal. The GEOIDEA team took part to relevant meetings. In November 2013, the data.gov.ro portal was launched. Today, it holds approximately 150 datasets from about 30 ministries, agencies and institutions.

Regarding the GEOIDEA.RO project implementation, DSOD was opened to collaboration from the beginning. Following the events we worked on together (e.g. the Open Data Hackathon on February 2014¹), the GEOIDEA.RO team signed a collaboration agreement (Annex 1) with the Romanian Government, agreement that represents the basis of the work with the Romanian public authorities. The collaboration is two-fold. In 2014, the Romanian Government launched the new NAP for 2014 – 2016, that has as four major topics:

1. Enhancing transparency and administrative efficiency;
2. Increasing the quality and quantity of open datasets published by the public institutions;
3. Training human resources in the field of open data;
4. Disseminating information on the OGP principles and promoting the open data concept in an accessible manner.

In virtue of the collaboration agreement, the GEOIDEA.RO team is actively involved in three of the four topics (2,3 and 4). Throughout the work in building and populating the geoportal with open datasets, we provide a first hand check of the data made available by the public institutions. We keep a live dialog with public representatives regarding the accuracy, completeness and other data quality indexes. The Romanian GEOIDEA.RO team is highly implicated in events organized by the DSOD or

¹ <http://ogp.gov.ro/noutati/lansarea-coalitie-pentru-date-deschise/> last Access 04.09.2014

the civil society organizations regarding training human resources and disseminating information related to open data principles and OGP.

The collaboration agreement signed with the Chancellery of the Prime Minister also facilitates the collaboration of GEOIDEA.RO team with the six governmental agencies and not only, by providing a legal framework for work meetings and discussions.

3. DIRECTIVE 2013/37/EU – THE REVISED DIRECTIVE ON THE RE-USE OF PUBLIC SECTOR INFORMATION

In 2013, the European Directive 2003/98/EC for Public Sector Information Re-Use, also known as PSI Directive, has been revised. A crucial amendment adopted makes all documents re-usable, with certain conditions and exceptions, such as personal data, confidential data or data related to national security. Thus, all public data that does not fall in one of the exceptions will become re-usable. (GEOIDEA.RO, 2013, b). Romania, as any other European Union Member State, must adopt and transpose this Directive in Romanian legislation.

4. OPEN DATA INITIATIVES OF PUBLIC INSTITUTIONS/ AGENCIES

In the last period, public institutions that produce or collect important amounts of public data have undertaken initiatives for releasing parts of the databases they have, be it through European projects (Meteo Romania - CarpatCLIM) or lead by an open policy (INS, IGR).

The National Meteorological Administration has been part of a European funded project, Climate of the Carpathian Region – CarpatCLIM². The main goal of the project was to improve the basis of climate data in the Carpathian Region for applied regional climatological studies. In order to achieve it, a high-resolution gridded database, harmonized and homogenized had to be produced for the Larger Carpathian Region. The stipulation of the project was that the database should be freely available. The datasets characteristics are: timeframe: 1961 – 2010 / spatial extent is the area between latitudes 44°N and 50°N, and longitudes 17°E and 27°E / temporal resolution – 1 day/ spatial resolution - 0.1° x 0.1°. All the datasets are freely available to download from the official project website³.

The National Institute of Statistics is another positive example in releasing public data over the Internet. In September 2014, INS has given access to its entire statistical database TEMPO-Online through any web browser⁴. As specified on the official website, the functions and services provided are: free access to statistical information and export of tables in .csv and .xls formats.

At this time, TEMPO-Online consists of:

- Approximately 1100 statistical indicators, divided in socio-economical fields and sub-fields;
- Metadata associated to the statistical indicators (definition, starting and ending year of the time series, the last period of data loading, statistical methodology, the last updating);
- Detailed indicators at statistical characteristics group and/or sub-group level. The total number of employees at the end of the year by employee category, activities of the national economy - sections, sexes, areas and counties);
- Time series starting with 1990 – up to present, at national level, development region level, county and commune level with a monthly, quarterly, semi-annual and annual frequency;

² <http://www.carpatclim-eu.org/pages/home/> Last access 04.09.2014

³ <http://www.carpatclim-eu.org/pages/download/> last access 04.09.2014

⁴ <https://statistici.insse.ro/shop/?page=tempo1&lang=en> last access 04.09.2014

5. CIVIL SOCIETY ADVANCEMENTS - THE COALITION FOR OPEN DATA

The civil society is a key factor in the open data movement around the globe and Romania is no exception. There are many organizations, foundations, communities and groups at national, regional and international level that lead a thorough, powerful and influential activity in order to increase openness at all levels (GEOIDEA.RO, 2013, c).

In Romania, a significant number of civil organizations and projects that militate for open data and governmental transparency (GEOIDEA, 2013, c). Understanding the importance that an aggregated group has, a group of five organizations (Foundation for an Open Society, Association for Technology and Internet, Ceata Foundation, Median Research Center Foundation and geo-spatial.org) have formed and launched in May 2014 the Coalition for Open Data⁵. Its main purpose is to strengthen collaboration between organizations that promote open data in Romania, to increase the impact of their advocacy and maintain open data subject the media agenda and the public agenda, which supports and promotes the use of open government data.

It is important to mention that in order to strengthen the collaboration between the public and civil sector, an agreement of close collaboration has been signed between DSOD and the Coalition for Open Data.

GEOIDEA.RO is an active member of the Coalition for Open Data.

⁵ <http://ogp.gov.ro/noutati/lansarea-coalitiei-pentru-date-deschise/> last access 04.09.2014

6. REFERENCES

GEOIDEA.RO, (2013), Report on Existing Open data Strategies

GEOIDEA.RO, (2013), Report on Contradictory, Overlapping or Inefficient Geodata Related Legislation

GEOIDEA.RO, (2014), Report on Barriers and Drivers for Open Data Policy

European Parliament (2013): Directive 2013/37/EU of the European Parliament and of the Council of 26 June 2013 amending Directive 2003/98/EC on the re-use of public sector information. Online at <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2013:175:0001:0008:EN:PDF> (last access 04.09.2014)

ANNEX 1

NR. 582 / R.P.
DATA 09.12.2013

ROMANIA
MINISTERUL EDUCATIEI, CERCETARIILOR SI TIINTEI
UNIVERSITATEA TEHNICA DE CONSTRUCTII BUCURESTI
REGISTRATURA
Nr. 11.629 din 04.12.2013

Nr. 485 / D.I.
Data: 30.12.2013

Acord-cadru între
**Cancelaria Primului Ministru al României-
Departamentul de Servicii Online și Design**
și
Universitatea Tehnică de Construcții București

În temeiul prevederilor HOTĂRÂRII nr. 405/2007 privind funcționarea Secretariatului General al Guvernului, cu modificările și completările ulterioare și ale DECIZIEI nr.105/2013 privind stabilirea atribuțiilor Cancelariei Primului-Ministru,

CANCELARIA PRIMULUI-MINISTRU (CPM), cu sediul în București, Piața Victoriei, nr.1, sector 1, reprezentată prin domnul Vlad Ștefan STOICA, în calitate de Șef al Cancelariei Primului-ministru,
și

Universitatea Tehnică de Construcții București, cu sediul în Bd. Lacul Tei nr. 122 – 124, sector 2, București reprezentată prin domnul Iohan NEUNER, în calitate de rector,

Denumiți în continuare părți,
convin prin prezentul Acord-cadru următoarele:

Art.1. SCOPUL ACORDULUI CADRU

Prezentul acord are drept scop stipularea unui cadru de cooperare prin stabilirea unui program de colaborare în definirea cadrului metodologic și operațional de implementare a acțiunilor asumate de către Guvernul României reprezentat de Departamentul de Servicii Online și Design prin semnarea Parteneriatului pentru Guvernare Deschisă (Open Government Partnership) în domeniul geospațial. Acest cadru de cooperare se desfășoară prin intermediul proiectului de cercetare "GEodata Openness Initiative for Development and Economic Advancement in Romania" (GEOIDEA) ce este derulat de către Universitatea Tehnică de Construcții București (UTCb), în parteneriat cu Institutul de Cartografie și Geomatică din cadrul Universității Politehnice Federale din Zurich (Swiss Federal Institute of Technology, Zurich ETHZ).

Acest cadru de cooperare va facilita dezvoltarea unor modele conceptuale, metodologice și tehnice în domeniul manipulării, vizualizării și publicării datelor geospațiale deschise, bazate pe cercetare științifică aprofundată precum și pe experiența participanților în cadrul proiectului GEOIDEA.

Art.2. OBIECTIVELE ACORDULUI CADRU

Obiectivele majore ale proiectului de cercetare "GEodata Openness Initiative for Development and Economic Advancement in Romania" (GEOIDEA) sunt considerate elemente esențiale ale acestui acord cadru. Acestea sunt:

- *Primul obiectiv* constituie analiza strategiilor internaționale referitoare la datele deschise și a literaturii de specialitate care stă la baza acestor strategii, în vederea înțelegerii aprofundate a barierelor existente, precum și a catalizatorilor pentru politicile deschiderii datelor.
- *Al doilea obiectiv* reprezintă analiza impactului adoptării politicii datelor deschise de către șase dintre cele mai mari agenții guvernamentale de producere/prelucrare a datelor geospațiale.
- *Al treilea obiectiv* este crearea de tehnologii inovatoare și de instrumente pentru publicarea online a geodatelor. Un procent mare din eforturile investite în GEOIDEA va fi canalizat în direcția dezvoltării unui portal pilot care va conține mostre de seturi de date spațiale, în construcția căruia se vor aborda probleme precum armonizarea datelor, colaborare din partea utilizatorilor, calitatea datelor și identificatori de calitate;

- Al patrulea obiectiv este dezvoltarea unei metodologii comune de publicare a geodatelor care va fi sintetizată într-un manual de bune practici.
- Al cincilea obiectiv este reprezentat de explorarea instrumentelor și metodelor de scădere a costurilor publicării datelor spațiale deschise, prin aportul comunităților de voluntari
- Al șaselea obiectiv este organizarea evenimentelor de tip seminar deschis (hackathon) pentru a demonstra concret autorităților avantajele și plus valoarea adăugată seturilor de date eliberate.

Art.3 RESPONSABILITĂȚILE PĂRȚILOR

(1) În cadrul acestui acord se vor organiza întâlniri de lucru cu un număr de șase instituții pilot selectate în cadrul proiectului GEOIDEA: Agenția Națională de Cadastru și Publicitate (ANCPI), Institutul Național de Hidrologie și Gospodărire a Apelor (INHGA), Institutul Geologic al României (IGR), Administrația Națională de Meteorologie (ANM), Institutul Național de Statistică (INS) și Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice (ICAS).

(2) Semnatarii acestui protocol sunt de acord să coopereze pentru proiectarea și implementarea unei aplicații cartografice interactive care să permită poziționarea instituțiilor publice folosind serviciile de rețea INSPIRE existente. Dezvoltarea aplicației se va face în cadrul unui proiect colectiv, deschis comunităților de programatori și de specialiști în domeniul sistemelor informaționale geografice, folosindu-se soluții software libere.

(3) Universitatea Tehnică de Construcții București, prin proiectul de cercetare "GEodata Openness Initiative for Development and Economic Advancement in Romania" (GEOIDEA) se angajează, ca pe baza întâlnirilor de lucru și colaborărilor deschise, să ofere Departamentului de Servicii Online și Design, Cancelaria Primului Ministru al României rezultatele următoare:

(a) **Rapoarte tehnice de cercetare**, conforme cu obiectivele proiectului "GEodata Openness Initiative for Development and Economic Advancement in Romania". Aceste rapoarte sunt:

- Raportul de cercetare *Analiză a strategiilor internaționale adoptate în politica datelor deschise și a literaturii științifice specifice care stă la baza acestora*
- Manualul de bune practici *Dezvoltarea unei metodologii comune de publicare a datelor spațiale. (Ca direcții de cercetare, se vor avea în vedere tehnologiile existente pentru dezvoltarea geoportalelor, vizualizarea, calitatea și armonizarea datelor.)*
- Raportul de cercetare *Explorarea instrumentelor și metodelor care pot determina o scădere a costurilor publicării geodatelor deschise, precum comunități voluntare (OpenLibrary, OpenStreetMap etc.).*

(b) **Un portal web pilot** pentru publicarea și descărcarea datelor spațiale libere, dezvoltat în cadrul proiectului luând în considerare teme precum armonizarea datelor, interacțiune colaborativă cu utilizatorii, navigare intuitivă, calitatea și descriptorii de calitate a datelor; Acest portal va reprezenta un beneficiu și pentru instituțiile și agențiile naționale.

(4) Toate predările și primirile rapoartelor furnizate de proiectul GEOIDEA, în cadrul acestui acord cadru, se vor efectua pe baza unui proces verbal ce va cuprinde explicit, clar și detaliat rezultatele predate.

Art.4 INSTITUȚII ȘI PERSOANE DESEMNAȚE ȘI ÎMPUTERNICITE

Cancelaria Primului Ministru al României – Departamentul de Servicii Online și Design și UTCB desemnează următoarele persoane pentru coordonarea și facilitarea punerii în aplicare a acestui acord, în cooperare cu personalul din ambele instituții:

- **Departamentul de Servicii Online și Design – „DSOD”** din cadrul Cancelariei Primului-Ministru, prin domnul **Radu Puchiu, Secretar de Stat din cadrul Cancelariei Primului Ministru al României, Departamentul de Servicii Online și Design**, numit prin Decizia 114/2013 a Primului-ministru publicată în Monitorul Oficial nr. 90 din 12 Februarie 2013;
- **Universitatea Tehnică de Construcții București - „UTCB”**, prin domnul **Constantin Radu Gogu, Director proiect "GEodata Openness Initiative for Development and Economic Advancement in Romania" (GEOIDEA).**

Art.5 VALOAREA LUCRARILOR

Cooperarea nu presupune obligații de ordin financiar.

Art.6 CONDIȚII SPECIFICE

Odată aprobat acordul cadru, activitățile cuprinse în acesta devin obiecte al acordului specific dintre părți.

În cazul în care oricare dintre părți este interesată în executarea unor lucrări/servicii ce nu sunt incluse în **acordul cadru**, poate solicita pentru executarea acestora o oferta tehnică și economică.

Art.7 RESPECTAREA NORMELOR DE ORDINE INTERNĂ

Regimul personalului fiecăreia din cele două părți ce desfășoară activități în cadrul celeilalte instituții trebuie să respecte regulile de funcționare internă ce sunt parte a prezentei convenții și a regulamentului instituției respective și nu afectează sub nici o formă relațiile juridice dintre cele două instituții.

Art.8 DURATA ACORDULUI

Prezentul acord cadru are o durată de 2 ani, cu posibilitatea prelungirii succesive cu perioade de 2 ani, și intră în vigoare de la data semnării.

Art.9 ÎNCETAREA ACORDULUI

(1)Prezentul acord încetează la termen.

(2)Finalizarea acordului se poate face în orice moment cu condiția ca una din cele doua instituții sa solicite încetarea acestuia cu 3 luni înainte de finalizarea termenului inițial sau a oricăreia din prelungirile ce se vor efectua.

(3) În cazul în care niciuna dintre părți nu notifică celeilalte voința sa de prelungire a acestuia, Protocolul încetează de drept la data prevăzută.

Art.10. CONFIDENTIALITATE

Ambele părți sunt de acord, cu excepția cazului în care s-a convenit altfel, cu utilizarea exclusivă a informațiilor obținute în conformitate cu prezentul acord doar pentru atingerea obiectivelor propuse.

Art.11 REZOLVAREA CONFLICTELOR

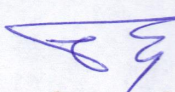
Conflictele sau disputele ivite în legătura cu interpretarea sau aplicarea prezentului acord, trebuie sa fie soluționate prin acordul părților. În cazul în care nu se încheie nici un acord, rezolvarea conflictelor intra sub incidenta legilor naționale.

În conformitate cu cele de mai sus, părțile semnează prezentul acord, în locul și data indicata.

Art.12 DISPOZIȚII FINALE

Prezentul acord a fost încheiat în doua exemplare, cate unul pentru fiecare parte.

CANCELARIA PRIMULUI MINISTRU AL ROMÂNIEI DEPARTAMENTUL DE SERVICII ONLINE SI DESIGN	UNIVERSITATEA TEHNICĂ DE CONSTRUCȚII BUCUREȘTI
Secretar de Stat: Radu Puchiu București Data:	Rector: Prof. univ. dr. ing. Iohan NEUNER București Data:
	

Responsabil acord: Radu Puchiu București Data: 	Responsabil acord: Constantin Radu GOGU Director proiect "GEodata Openness Initiative for Development and Economic Advancement in Romania" (GEOIDEA) București Data: 
--	---